

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Андрей Сергеевич Иванов, аспирант кафедры Теории и истории социологии МПГУ

Данная статья посвящена положению социально незащищенных семей в постсоветской России. В ней рассматривается нынешнее состояние системы социальной поддержки семей находящихся, по тем или иным причинам, в сложном положении. Основное внимание в статье уделяется вопросам государственной социальной политики и различным способам поддержки нуждающихся семей.

This article focuses on the situation of socially vulnerable families in post-Soviet Russia. It examines the current state of the system of social support for families which are, for whatever reason, in a difficult position. The main attention is paid to issues of state social policy and the various ways to support families in need.

Ключевые слова: социальная поддержка, социальные выплаты, социальная политика, межпоколенные конфликты, семья, государство, экономика.

Keywords: social support, social benefits, social policy, transgenerational conflicts, family, state, economics.

Происходящие в российском обществе трансформационные процессы непосредственно затрагивают институт семьи и определяют так называемую демографическую модернизацию (А.Г. Вишневский, 2006), для которой характерно, что "все помыслы человека сосредоточены на самореализации, свободе выбора, личном развитии и индивидуальном стиле жизни, эмансипации, и это находит отражение в формировании семьи, установках в отношении регулирования рождений и мотивах родительства" (С. Захаров, 2005). Кризисные явления в семье характерны для большинства стран мира, поэтому необходимо рассматривать это явление в широком смысле, то есть как в зарубежных странах, так и в России. Для описания данного феномена, ученые используют различные термины: кризис, эволюция, модернизация, трансформация. С нашей точки зрения, нужно говорить о плачевном состоянии не только института семьи, но и брака. Поэтому необходимо более тщательно проанализировать ситуацию в области семейного устройства в современных условиях. Изменения, которые претерпело российское общество на прямую коснулись института семьи. Поэтому профилактика межпоколенных конфликтов в семье является важной задачей, на современном этапе развития нашей страны.

Несмотря на то, что юридически последнее приравнивается к кровному родству, фактически таковым не является. Поэтому, с позиций конфликта поколений, кровное родство или усыновление (удочерение) может иметь большее значение так как его наличие, либо отсутствие играет важную роль в выборе подходов к разрешению конфликтной ситуации.

Важнейшее место в обеспечении жизнедеятельности семей занимает государственная экономическая и социальная политика, так как именно от нее зависят занятость населения и меры социальной поддержки, а следовательно, благосостояние и доходы семей. В Конституции РФ сказано, что "в Российской Федерации... обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства... развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты". Что коррелирует со ст. 23 Международного пакта "О гражданских и политических правах", где говорится, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства [1].

В настоящее время наиболее распространенными стали четыре формы государственной помощи семьям, имеющим детей:

- денежные выплаты семье на детей и в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия и пенсии);
- трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы семьям с детьми, родителям и детям;
- бесплатные выдачи семье и детям (детское питание, лекарства, одежда и обувь, питание беременным женщинам и др.);

• социальное обслуживание семей (оказание конкретной психологической; юридической, педагогической помощи, консультирование и т.д.).

Все большее число семей России нуждаются в государственной поддержке. Наблюдаемые в последние годы, тенденции к увеличению числа неполных семей, расширению масштабов социального сиротства, преступности, алкоголизма, наркомании грозят стране тяжелыми демографическими и социальными последствиями. В этой связи важнейшими задачами органов социальной защиты являются: реализация установленных законом социальных гарантий гражданам прежде всего в, сфере социального обслуживания и материальной поддержки семей с детьми и др.; адаптация системы социальной защиты к изменяющимся социально-экономическим условиям, включая развитие сети учреждений социального обслуживания, расширение перечня предоставляемых населению социальных услуг, поддержку негосударственных форм социальной помощи, подготовку кадров социальных работников; совершенствование организации социальной защиты на основе формирования законченных социальных технологий, дифференцированного подхода к различным категориям населения и типам семей, адресной социальной помощи, непосредственно связанной с конкретными потребностями получателя; широкое использование активных форм социальной поддержки населения (социальная и психологическая реабилитация и адаптация населения, содействие самореализации и самообеспечению, профессиональной ориентации и т.д.).



Скульптурная композиция "Семья"

Огромное значение в данном вопросе имеет совершенствование соответствующей нормативно-правовой базы. Разработаны и приняты следующие законы: "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" [2], "О порядке назначения и выплаты ежемесячных компенсаций женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организации" [3], "О совершенствовании системы государственных социальных пособий и компенсационных выплат семьям, имеющим детей, и повышении их размеров" [4], "О компенсационных выплатах семьям с детьми, обучающимся и другим категориям лиц" [5], "О государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав" [6] и др.



Сирота

В целях решения задачи регулирования межпоколенных отношений и адресной социальной поддержке семьи более широкое распространение получил программно-целевой метод. В рамках данного подхода была разработана федеральная программа "Дети России", включающая в себя шесть целевых программ: "Дети-инвалиды", "Дети-сироты", "Дети Чернобыля", "Дети Севера", "Развитие индустрии детского питания", "Планирование семьи", все они, в настоящее время, приняты к исполнению. Многие субъекты Российской Федерации могут похвастаться и своими собственными программами социальной помощи семьям. Так, в Пермском крае имеющие детей малоимущие сельские семьи включаются в следующие целевые программы адресной помощи "От пособия к зарплате" и "Развитие личного подсобного хозяйства", что способствует преодолению бедности и стимулирует их трудовой и имущественный потенциал.

Одной из основных задач семейной политики является обеспечение условий для реализации семьей ее экономической, воспроизводственной, воспитательной и культурно-психологической функций, повышение уровня жизни семей. Это отражается в Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, одобренной Распоряжением Правительства РФ от 24.09.2001 г. № 1270-р, где говорится о всестороннем укреплении института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности, закрепляется обязанность государства по оказанию адресной социальной помощи семье и создания предпосылок для повышения рождаемости. Анализ ряда источников по вопросам семьи показывает, что разные государства устанавливают различные цели семейной политики. Например во Франции, основная цель - повышение рождаемости, в странах Северной Европы основной упор делается на вопросы гендерного равенства, в то время как южноевропейские страны занимаются, в основном, поддержкой молодых семей (Г.И. Климантова, 2004). А вот Правительство США и Великобритании вообще не включают социальную защиту семей в сферу своей ответственности. В Китае с 1979 г. проводилась "политика однодетной семьи", с целью ее реализации была разработана система льгот (лучшее обеспечение жилплощадью, бесплатное образование и медицинское обслуживание) для семей имеющих одного ребенка. Такой тип семьи, по мнению правительства КНР, должен был стать нормой для городских жителей, в сельской же местности разрешалось обзаводиться вторым ребенком, однако иметь третьего большинству жителей было запрещено. За нарушение граждане подвергались денежным штрафам, и мерам административного воздействия, а в случае рождение третьего ребенка родителям и вовсе снижали зарплату.

В мае 1996 г. указом президента страны были утверждены "основные направления государственной семейной политики". В этом документе дается определение государственной семейной политики, являющейся составной частью государственной политики и представляющей собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного и кадрового характера, направленную на улучшение условий и качества жизни семей.

Стремительное возвращение семейных форм замещающей заботы о детях в большой мере стало возможно благодаря активности и готовности помочь со стороны зарубежных исследователей и практиков. Благодаря поддержке Министерства образования и науки РФ, благотворительной организацией "Христианская солидарность по всему миру" и Фонду Бакнера в ряде регионов формируется модель патронатной семьи на основе зарубежного опыта (Москва, Владимирская область, Калининградская область и др.).

В 2002 г. завершилась инвестиционная программа "Помощь детям-сиротам в России", инициированная американским Агентством международного развития. Главная цель проектной деятельности Фонда - разработка региональных моделей системного решения проблемы сиротства.

Кроме зарубежных благотворительных фондов, ориентированных на развитие замещающей заботы, в России также осуществляют свою деятельность различные организации, занимающиеся устройством российских социальных сирот. Внимание на брошенных родителями детей в России обратила Генеральная прокуратура РФ, что было чрезвычайно важно, учитывая, что в настоящее время, по международным данным, около трети всех детей-сирот в мире, проживающих в сиротских учреждениях, приходится на долю России (Л.М. Шипицина, 2005).

В 2006 г. российские семьи приняли на воспитание 160 тыс. детей. Правительство России к 2010 г. запланировало на треть сократить число детских домов "советского образца". По предварительным данным государственной статистики, в России было отменено более 1000 решений о помещении ребенка на воспитание в семью по причине невыполнения приемными родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей. В том числе по причине жестокого обращения с детьми. Свыше 2,5 тысяч решений об устройстве ребенка в семью отменено по инициативе усыновителей, опекунов, приемных родителей. Более 80 усыновителей, опекунов, приемных родителей привлечено к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых ими на воспитание в семью. Таким образом, только принципиальные изменения в идеологии семейного устройства замещающей заботы о детях-сиротах и развитие системы социальной и психолого-педагогической поддержки семьи, принимающей ребенка, лишенного попечения биологических родителей, может стать основой успешного развития семейных форм замещающей заботы о детях в России.

В России в более десяти регионах существуют негосударственные образовательные учреждения для детей, лишенных родительского попечения. Всего, согласно статистике неправительственных организаций, в них воспитывается 762 ребенка, что составляет 0,13 % от общего числа детей-сирот. Так, в Москве находится 175 детей, в Московской области - 165, Красноярском крае - 113, Белгородской области - 50, Мурманской области - 40, Новосибирской области - 50, Орловской области - 92, Ярославской области - 28 и т.д. (Росстат, 2008).



Макаренко и дети



Молодая семья

Как правило, в негосударственных учреждениях создаются условия жизнедеятельности и воспитания, приближенные к семейным (отдельные коттеджи, условия для общения с родственниками, подсобные хозяйства, постинтернатные блоки, комнаты для выпускников). Кроме того, ряд российских неправительственных организаций проводят работу с проблемными семьями, направленную на предотвращение социального сиротства (например, Институт раннего вмешательства и Корчаковский центр, Санкт-Петербург).

В настоящее время социальная поддержка семьи это разноплановая деятельность, дифференцированная с учетом тех групп населения, на которые направляет-

ся и подведомственная разным министерствам и ведомствам, общественным организациям и учреждениям. Нынешние социально-экономические условия требуют изменения, методов и форм социальной помощи молодой семье.

Анализ современной ситуации показывает необходимость государственной поддержки семьи как первичной ячейки общества. При этом речь не идет о поддержке семейного иждивенчества, речь идет о создании благоприятного пространства для функционирования семьи, условий для самореализации ее интересов. Необходим закон "О государственной поддержке молодой семьи в РФ". В нем

должны быть заложены действующие механизмы, позволяющие молодой семье самостоятельно решать жилищные, социальные, финансовые и другие проблемы. Успешный опыт в стране есть, достаточно вспомнить МЖК (молодежные жилищные кооперативы).

На основании всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что необходимо как можно быстрее разработать и ввести в действие новые государственные стандарты социального обслуживания семьи и детей для обеспечения воспроизводства достойных членов общества. **▲**

Литература

1. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;W;n=5531> Международный Пакт от 16.12.1966 "О гражданских и политических правах"
2. <http://www.consultant.ru/popular/posobie/> Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ (действующая редакция от 03.07.2013)
3. <http://base.garant.ru/100279/> Письмо Минсоцзащиты РФ, Минфина РФ и Минтруда РФ от 18, 26 февраля 1993 г. NN 25/2-190/12-05-01/322-ВК "О порядке назначения и выплаты ежемесячных компенсаций женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций"
4. http://www.businessuchet.ru/pravo/DocumShow_DocumID_65226.html Указ президента РФ от 10 декабря 1993 г. N 2122 (РВ 93-243) "о совершенствовании системы государственных социальных пособий и компенсационных выплат семьям, имеющим детей, и повышении их размеров"
5. http://www.businessuchet.ru/pravo/DocumShow_DocumID_42461.html Указ Президента Российской Федерации от 23 февраля 1995 г. N 198 "О компенсационных выплатах семьям с детьми, обучающимся и другим категориям лиц"
6. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Связь с автором: enwalker@bk.ru

XIII МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ ФОРУМ – 2014

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ВЫСТАВКИ И КОНФЕРЕНЦИИ
















18 - 21
НОЯБРЯ



ОРГАНИЗАТОР
Международный выставочный центр

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:
Министерства промышленной политики Украины
Украинской Национальной Компании "Укрстанкоинструмент"



Международный выставочный центр
Украина, 02660, Киев
Броварской пр-т, 15
М "Левобережная"

☎ (044) 201-11-65, 201-11-56
e-mail: lilia@iec-expo.com.ua
www.iec-expo.com.ua
www.tech-expo.com.ua